

《普通公路养护大中修项目品质工程评价指南》
南通市地方标准起草说明

南通市交通运输局
南通市公路事业发展中心
江苏东交智控科技股份有限公司
华设设计集团股份有限公司

2021年 月

目 录

1 工作简况.....	1
2 制定指南的必要性和意义.....	1
3 主要起草过程.....	4
4 制定指南的原则和依据.....	5
5 主要技术内容.....	8
6 重大意见分歧的处理依据和结果.....	10
7 与有关的现行法律、法规和国家标准的关系.....	11
8 贯彻指南的措施建议.....	11
9 其他应说明的事项.....	12

1 工作简况

任务来源：2021年4月，经过南通市交通运输局、南通市公路事业发展中心、江苏东交智控科技股份有限公司、华设设计集团股份有限公司等单位申请，南通市市场监督管理局根据《中华人民共和国标准化法》、《江苏省地方标准管理规定》和《关于南京无锡常州南通市地方标准制定工作的批复》（苏质监复〔2018〕6号）的有关要求，经前期申报、立项评估、社会公示等流程，下发了《关于下达2021年度第一批南通市地方标准项目计划的通知》，同意《普通公路养护大中修项目品质工程评价指南》地方标准的立项。

起草单位：南通市交通运输局、南通市公路事业发展中心、江苏东交智控科技股份有限公司、华设设计集团股份有限公司。

主要起草人员：。

完成时间：本地方标准2021年4月份立项，2021年9月完成标准编制工作，2021年10月完成标准征求意见工作。

2 制定指南的必要性和意义

打造公路水运品质工程是交通运输行业贯彻落实党的十九大精神、党中央国务院质量提升行动决策部署和深化交通运输基础设施供给侧结构性改革、建设质量强国、交通强国的重要举措。

为加快推进我省公路水运品质工程建设，在交通部下发的《关于打造公路水运品质工程的指导意见》（交安监发〔2016〕216号）、

《公路水运品质工程评价标准（试行）》（交办安监〔2017〕199号）（以下简称《评价标准》）等多项政策文件基础上，江苏省交通运输厅2017年以来陆续下发了《江苏省打造公路水运品质工程实施方案》、《江苏省公路水运品质工程创建行动计划》等有效指导我省品质工程创建的纲领性文件。2020年4月，省委省政府印发《交通强国江苏方案》，方案中明确了交通强国建设江苏十大样板。2020年8月，交通运输部在批复江苏交通强国建设试点工作重点的文件中，明确品质工程建设作为江苏省首要试点任务，对打造优质耐久、安全可靠工程、推动工程流程标准化以及提升工程制造水平提出了更高的要求。我省紧密围绕交通强国品质工程样板建设，品质工程创建实现了公路水运工程全覆盖，品质工程已成为对全省所有在建公路水运工程、建设环节全过程的总体要求。2018年、2019年省厅分别挂牌了二批共计21项省级品质工程示范创建项目，各地市挂牌了126项市级品质工程示范创建项目。尤其近一年来，随着全省品质工程创建活动的持续深入推进，品质工程理念深入人心，各地区品质工程创建意愿空前高涨，全省交通工程建设质量安全及技术水平得到了显著提高。

开展品质工程创建评价工作，对于树立行业标杆和示范，不断总结和推广先进管理经验和技术创新成果具有显著效应，有利于引领和推动工程质量安全水平全面提升，为建设具有国际先进水平的高品质公路水运基础设施网络，实现交通强国和质量强国战略目标奠定坚实基础。江苏省已连续开展三年公路水运品质工程评价，在2020年5

月出台了《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》（初稿），并于2020年12月正式下发了《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》（以下简称《实施细则》）。通过评价工作显示，《实施细则》在品质工程评价中应用，效果显著，具有较高的推广应用价值。《实施细则》充分诠释了江苏交通建设管理经验，体现结合江苏交通建设管理特点，提出了很多可量化、可考核的指标，客观公正、量化的反映了示范创建项目的成效，对支撑引领交通强国品质工程样板建设，为推动江苏省公路水运工程高质量发展、建设交通强省发挥了重要作用。

当前，品质工程创建主体及评价对象包括了示范创建类、交竣工类及农村公路等三类项目，养护大中修类项目未有专门的评价体系，而随着我国公路建设的快速发展，大量公路项目相继进入养护保养期，每年养护工程里程不断增加，项目的工程体量、规模也不断增加，经费投入逐年增长。根据2017-2020年南通市养护经费投入规模，已由2017年的9千万上升到2020年的2.4亿元。因此，养护大中修工程的建设管理、质量安全水平正成为影响公路工程行业未来发展的一项重要影响因素，将其纳入成为品质工程创建的主体，树立养护大中修工程标杆与示范，对引领和推动养护大中修工程质量安全水平，激发养护工程创新动力具有积极意义。

2020年，南通市交通运输局组织编制了《南通交通品质工程样板2020年亮点攻关任务分解表》，明确了11项样板亮点攻关任务，将2020年南通市普通国省干线公路养护大中修工程、2019年南通市

普通国省干线第二批路面养护大中修工程等 3 个养护工程项目纳入 2020 年度南通市公路水运品质工程市级示范创建项目，开启了养护大中修工程品质工程创建的序幕。然而在 2020 年度的南通市级品质工程考评中，参照省厅《实施细则》对养护大中修项目进行考评的不适应性也凸显出来，例如工程设计中工可设计需安全风险评估、选线选址要求科学合理、绿色环保中需开展对生态敏感区域的重点监测等，这些在大中修项目中均未涉及。因此，亟需开展养护大中修工程项目的品质工程评价指南研究，从而积极引导养护大中修工程项目开展品质工程项目创建，树立养护大中修工程品质工程示范样板，为提升养护大中修工程建设品质起到引领作用。

在现行交通部《评价标准》、江苏省《实施细则》基础上，编制《普通公路养护大中修项目品质工程评价指南》，来指导南通市普通公路养护大中修项目品质工程示范创建，并进行全省推广应用，是对《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》的有效补充以及《交通强国江苏方案》的有力响应，有利于推动江苏省品质工程示范样板创建工作，对于提升我省交通行业实质竞争力，具有重要意义。

3 主要起草过程

2021 年 4 月，项目立项。经过南通市交通运输局、南通市公路事业发展中心、江苏东交智控科技股份有限公司、华设设计集团股份有限公司等单位申请，南通市市场监督管理局根据《中华人民共和国标准化法》、《江苏省地方标准管理规定》和《关于南京无锡常

州南通市地方标准制定工作的批复》（苏质监复〔2018〕6号）的有关要求，经前期申报、立项评估、社会公示等流程，下发了《关于下达2021年度第一批南通市地方标准项目计划的通知》，同意《普通公路养护大中修项目品质工程评价指南》地方标准的立项。

2021年7月，成立标准编写组。由南通市交通运输局、南通市公路事业发展中心、江苏东交智控科技股份有限公司、华设设计集团股份有限公司等相关单位技术人员组成标准起草小组，负责标准的调研、起草、编制和修改。

2021年8月，广泛调研和学习省内公路水运品质工程创建评价标准等资料，充分了解江苏省各地区养护大中修项目品质工程创建需求及创建现状；编写组成员在完成各自分工的基础上，进行组内讨论，形成了标准初稿；完成《南通市普通公路养护大中修项目品质工程评价指南》大纲评审工作。

2021年9月-10月，形成征求意见稿。邀请南通地区具有行业影响力的公路管理养护企事业单位有关专家进行研讨与论证，经修改形成标准征求意见稿。

4 制定指南的原则和依据

（1）指南制定原则

①**编制内容系统、科学、经济、适用。**结合南通市普通公路养护大中修项目品质工程创建的需要，既要反映普通公路养护大中修项目品质工程评价的特点与难点，建立适合普通公路养护大中修项目的品

质工程评价体系。同时，也应满足可操作性的要求。

②**制订工作目标要明确、计划合理。**聚焦评价指南的基本要求、框架体系、评价指标、评价权重等评价内容进行研究。指南编制过程工作进度安排合理，保证需求调研、资料收集、规程编制的质量。

(2) 指南制定依据

在制定标准过程中，工作组严格遵循以下标准化法律、法规、规范的规定，作为本指南起草的重要依据：

①《中华人民共和国标准化法》、《中华人民共和国标准化法实施条例》、《江苏省标准监督管理办法》、《江苏省地方标准制定规程》等法律、法规及制度；

②《GB/T 1.1-2020 标准化工作导则 第1部分：标准的结构和起草规则》、《GBT20001.7-2017 标准编写规则 第7部分：指南标准》（指南文本的结构、格式主要依据本标准）。

(3) 基本要求

①项目建设基本程序符合规定。

②项目交工质量评定为合格。

③项目建设及运营期未发生过质量事故或一般及以上生产安全责任事故以及其他在社会上造成严重影响事件的。

④项目建设及运营期未发生重大环境污染或生态破坏等在社会上造成严重影响事件的。

⑤工程项目不存在因设计或施工原因导致存在严重质量缺陷。

⑥项目在交工验收至申报当年期间，路面技术状况检测评定的路

面使用性能指数（PQI）均值不低于 95 分，未进行过大中修及结构加固或修复养护（地震等自然灾害除外）；未发生其他降低服务水平的问题。

⑦项目未有因党风廉政违法违规案件被追究刑事责任情形的。

⑧工程建设期间未发生其他违纪违法或在社会上造成严重影响事件。

（4）评价指标体系

依据《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》，结合普通公路养护大中修项目的工程特点，参考交通运输部印发的《《关于打造公路水运品质工程的指导意见》（交安监发〔2016〕216号）、《公路水运品质工程评价标准（试行）》（交办安监〔2017〕199号），提出用于评价普通公路养护大中修项目的品质工程评价指标体系，评价指标体系由工程设计、工程管理、科技创新、工程质量、安全保障、绿色环保、软实力等 7 项一级指标与加分项指标构成，各一级指标下设 23 项二级指标和 53 项三级指标。在三级指标项中融入《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》中的约束性和引导性指标项，同时结合普通公路养护大中修项目的工程特点，在《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》指标体系的基础上，增加和细化普通公路养护大中修项目品质工程评价相关管理和技术方面的评价指标。

（5）评价方法

①三级指标下设若干分项指标。各分项指标又由若干具体条款组成，每一条款的具体分值由专家评分确定，条款评分方式有六种：“得

X分”表示该条款分值为“0分”或“X分”；“X分”表示该条款分值处于“0分~X分”区间内，且应精确至小数点后1位数；“X~Y分”表示该条款分值处于“X分~Y分”区间内，且应精确至小数点后1位数；“加X分”表示该条款分值为“0分”或“X分”；扣“X~Y分”表示若发生条款规定的情况，则在整体分项指标得分基础上减掉“X分~Y分”，且应精确至小数点后1位数；“本项不得分”表示若发生条款规定的情况，则整个分项指标或条款不得分。分项指标分数为其所包含条款分数之和，各分项指标得分应处于0分至指标赋值分数（满分）之间，不应出现负分或超过指标赋值分数（满分）的分值。一级指标（工程设计、工程管理、科技创新、工程质量、安全保障、科技创新、软实力）统分后按四舍五入取整。

②每一项一级评价指标自评分得分率不得低于55%，最终考评存在一级指标得分率低于50%的，取消该项目评价资格。

③评价指标所列项中，若参评项目有未发生项，则在计算项目一级指标总得分时不计该项得分，以项目一级指标发生项得分除以项目一级指标发生项总分后乘以一级指标满分，为项目一级指标实际得分。计算公式如下：

$$\text{项目一级指标实际得分} = \frac{\text{项目一级指标发生项得分}}{\text{项目一级指标发生项总分}} \times \text{一级指标满分}$$

5 主要技术内容

本指南内容主要依据《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》，

并结合征求的各相关单位意见进行起草。

(1) 范围

本节给出了编制目的、主要技术内容、适用范围。

(2) 规范性引用文件

对指南编制过程中，引用、参考的法律、法规、标准、规范进行统一说明。

(3) 术语、符号及代号

对指南中涉及的特殊名词进行解释。

(4) 符号及缩略语

对指南中涉及的符号及代号进行说明。

(5) 评价要求

规定评价对象、评价内容、评价基本要求。评价应在项目交工当年进行，评价总得分不得低于 650 分。

(6) 评价指标体系

明确评价分数计算方法与评价各级指标具体分值及计分标准，将评价指标体系由 7 项一级指标与加分项指标构成，各一级指标下设若干二级和三级指标。

(7) 评价组织与程序

对评价的组织与程序做出规定。

6 预期的社会效益、推广应用前景分析

(1) 预期社会效益

本指南将会填补南通市在普通公路养护大中修项目品质工程评价标准的空白，是对现有国家和行业标准以及政策性文件进行的细化和补充，更加符合普通公路养护大中修项目的实际情况，具有更高的可行性。本指南的实施不仅可以使普通公路养护大中修项目的品质工程评价更加系统、规范和高效，而且为后续相关规范和标准的编制提供技术参考，将大力推动普通公路养护大中修项目的品质工程创建工作，提高普通公路养护大中修项目的质量安全及技术水平，具有良好的社会效益。

(2) 推广应用前景分析

本指南将实现普通公路养护大中修项目品质工程评价更加规范化、制度化和标准化，更加符合地方实际情况。根据 2017-2020 年南通市养护经费投入规模，已由 2017 年的 9 千万上升到 2020 年的 2.4 亿元，养护大中修工程的建设管理、质量安全水平正成为影响公路工程行业未来发展的一项重要影响因素。因此，亟需开展养护大中修工程项目的品质工程评价指南研究，从而积极引导养护大中修工程项目开展品质工程项目创建，提升项目建设管理、质量安全水平。由此可见，本指南推广应用前景很广阔。

7 重大意见分歧的处理依据和结果

《普通公路养护大中修项目品质工程评价指南》南通市地方标准在起草过程中，暂未出现重大意见分歧。

8 与有关的现行法律、法规和国家标准的关系

目前普通公路养护大中修项目品质工程评价尚无国家标准与行业标准，只有交通运输部安全与质量监督管理局发布的《公路水运品质工程评价标准（试行）》与江苏省交通运输厅发布《江苏省公路水运品质工程评价实施办法》（交质函〔2018〕45号）、《江苏省公路水运品质工程评价实施细则》（苏交建〔2020〕20号）等三个评价标准，而这些标准仅仅是针对示范创建类、交竣工类及农村公路等三类项目，本指南针对普通公路养护大中修项目品质工程评价的基本要求、框架体系、编制评价指标、评价权重等方面进行了完善，使其适应于普通公路养护大中修项目品质工程评价。

9 贯彻指南的措施建议

（1）加强指南在南通市公路系统实施的应用，推进指南实施

建议各级公路主管部门、相关监督管理部门及从事公路相关业务的企业，在品质工程创建过程中，积极采用本指南，将本指南作为养护大中修项目品质工程创建的指导依据。本指南为第一次制定并与现行指南无冲突，符合从事公路相关业务的企业发展和需要，建议颁布后一个月内实施。

（2）加大指南宣贯力度，扩大宣贯范围

指南的宣贯工作不仅包括指南文本本身，还应包括指南的起草说明，使得指南使用者不仅了解指南文本中规定的内容，还了解本指南起草说明中对于指南起草背景、起草依据等内容，以利于指南的贯彻

执行。

(3) 做好信息反馈和适用性评价，提高指南实施效果

指南宣贯实施过程中，要注重将指南的宣贯工作落实到实际中。在本指南宣贯后，要时刻跟踪本指南在各地公路工程建设过程中的实施情况，记录指南在实际应用中的具体效果，对于实用性不强、适用性差的条款要及时反馈到相关行业管理部门，以便采取相应的措施。

10 其他应说明的事项

无